

Il Futuro Sostenibile di pesca e acquacoltura

3 aprile 2025 – Aula Toti, Campus Luiss di Viale Romania – Roma

Roberto Saija

Un diritto europeo della pesca?

ABSTRACT

La relazione ha l'obiettivo di far emergere l'attuale quadro normativo euro-unionale in materia di pesca. Se il TCEE del 1957 non menzionava esplicitamente la pesca e si limitava a qualificare come "agricoli" i suoi prodotti, ormai da quasi vent'anni il Trattato di Lisbona ha segnato un vero e proprio spartiacque nel momento in cui, pur mantenendo pressoché inalterate le norme che fino a quel momento erano contenute nel Titolo II del TCE, ha inserito la pesca nella declaratoria del nuovo Titolo III del TFUE.

Ciò ha consentito a questo comparto di acquisire un'esplicita identità anche disciplinare rispetto all'agricoltura, nel cui ambito fino a quel momento finiva col confondersi, anche a causa delle affinità dovute al fatto che entrambe sono condizionate da una serie di fattori che ne giustificano l'eccezionalità.

Tuttavia il comparto "pesca" non poteva risolversi nella dimensione disciplinare dell'agricoltura, in quanto assume un oggetto ed un ambito ancora più complessi.

Solo in questi anni è chiaramente emerso quanto era già tra le righe di norme meno dettagliate, e cioè che la pesca costituisce un settore cruciale e strategico non solo sotto il profilo economico, ma anche sotto quello sociale. Tra le cinque finalità assegnate alla PAC dall'art. 39 del TCEE (ed oggi dall'art. 39 TFUE), spiccano infatti, per un verso, la sicurezza degli approvvigionamenti, e, per altro, la necessità di assicurare un tenore di vita adeguato ai soggetti che operano in questo ambito.

Tra gli aspetti più specifici che consentono di far emergere la pesca e di distinguerla dall'agricoltura, non può non ricordarsi che, se è vero che in entrambi i casi siamo di fronte a materie di competenza concorrente, l'Unione Europea mantiene una competenza esclusiva sulla conservazione delle risorse biologiche del mare.

In buona sostanza, l'accostamento di agricoltura e pesca che emerge dal Trattato si poggia su ragioni ben presenti già all'epoca del Trattato di Roma, e cioè che sia l'una che l'altra mirano a soddisfare bisogni di carattere alimentare.

Se queste sono le premesse, l'evoluzione del quadro normativo europeo ha dimostrato come nel corso dei decenni siano emerse le peculiarità di questo settore rispetto all'agricoltura, per cui oggi ci troviamo di fronte ad una disciplina complessa che, pur discostandosi rispetto a quella dell'agricoltura per molti aspetti, ne anticipa e condivide altri che per il settore agricolo sono emersi solo in tempi più recenti, tra cui la sostenibilità. Non va dimenticato, infatti, che la riforma del 2013 scaturisce dalle criticità determinate dall'ingravescente impoverimento degli stock, ma anche da una serie di fattori di carattere sociale, oltre che economico, per cui si era reso urgente intervenire per garantire una gestione delle risorse in termini di efficienza. La "sterzata" ambientale della riforma della pesca del 2013, alcuni anni dopo ha trovato corrispondenza nel Green Deal europeo anche per l'agricoltura.

Ne segue che, se è vero che la pesca presenta talune peculiarità che la distinguono nettamente dall'agricoltura, con essa condivide da sempre la funzione strategica dell'approvvigionamento alimentare. Può, tuttavia, affermarsi che la pesca ha costituito un modello anche per l'agricoltura,

che oggi non può prescindere da considerazioni di carattere ambientale. Ne deriva che il diritto della pesca costituisce una sorta di laboratorio non solo per il diritto dell'agricoltura, ma anche per il diritto europeo nel suo complesso. Come è stato autorevolmente messo in luce, infatti, nell'ambito del diritto della pesca sono maturati nel corso del tempo alcuni elementi che hanno condotto ad approfondire aspetti cruciali del sistema UE, specie con riguardo al rapporto tra l'Unione e gli Stati membri, ma anche per quanto riguarda i rapporti tra le istituzioni e financo sulle modalità di applicazione di alcuni principi fondamentali

* * * * *